



CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 11/2010.
ACTOR: MUNICIPIO DE CHINAMECA, ESTADO
DE VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE.

SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS.
SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE
INCONSTITUCIONALIDAD.

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

En México, Distrito Federal, a veinticuatro de septiembre de dos mil doce, se da cuenta al Ministro Juan N. Silva Meza, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con los escritos del delegado del Congreso del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, recibidos en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Alto Tribunal y registrados con los números 050591 y 051103. Conste.

México Distrito Federal, a veinticuatro de septiembre de dos mil doce.

Agréguense al expediente para que surtan efectos legales, los escritos y anexo, del delegado del Congreso del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, personalidad que tiene reconocida en autos, por el que rinde informe en relación al cumplimiento de la sentencia dictada en este asunto; y a efecto de decidir lo que en derecho proceda respecto del trámite respectivo, se tienen en cuenta los antecedentes siguientes:

Primero. La Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación dictó sentencia en este asunto el veintinueve de septiembre de dos mil diez, con los puntos resolutive siguientes:

***“PRIMERO.- Es procedente y fundada la presente controversia constitucional. ---
SEGUNDO.- Se declara la invalidez del Decreto 591 emitido por el Congreso del Estado de Veracruz, en los términos del considerando sexto de la presente resolución, debiendo actuar de conformidad con los lineamientos fijados en el considerando séptimo de este fallo. ---***

TERCERO.- Publíquese esta resolución en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta.”

Segundo. Los efectos de la sentencia son los siguientes:

“SÉPTIMO. Efectos. --- En atención a la invalidez decretada en el considerando que antecede y considerando que ante la existencia de un añejo conflicto entre dos comunidades vecinas, que tiene incidencia no sólo en el ámbito gubernamental, como podría ser lo relativo a las finanzas municipales, o a la ejecución de actos de gobierno, sino en todos los ámbitos del desarrollo de la vida cotidiana de los pobladores, lo que incluso puede llevar a conflictos sociales, se estima necesaria la actuación del Congreso a fin de dirimir dicho conflicto, en términos de las solicitudes que los propios ayuntamientos le han formulado en diversos momentos. --- En estas condiciones, el Poder Legislativo del Estado a la brevedad deberá iniciar el procedimiento de fijación de límites entre los Municipios de Chinameca y Oteapan, con el establecimiento de reglas procesales claras previas al inicio del procedimiento, en el cual éstos tengan la posibilidad de ser oídos, utilizando una normatividad que garantice el cumplimiento de los estándares señalados en el considerando precedente, debiendo informar periódicamente a



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

esta Suprema Corte sobre el cumplimiento dado a este fallo." [Subrayado añadido].

La sentencia dictada en esta controversia constitucional se notificó al Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, mediante oficio 3544/2010, entregado el veintiocho de octubre de dos mil diez, en el domicilio que señaló en autos para tal efecto.

Tercero. Por acuerdos de veinticinco de octubre de dos mil diez y dieciocho de enero de dos mil once, se requirió al Congreso estatal, para que informara respecto de los actos emitidos en cumplimiento a la sentencia dictada en esta controversia constitucional.

Por oficio recibido en este Alto Tribunal el veinticuatro de enero de dos mil once, el Presidente del Congreso del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, informó que instruyó a la Secretaría General de dicho órgano legislativo para agendar el turno del expediente a la Comisión de Límites Intermunicipales, en la sesión del veinticinco de enero de dicho año, a efecto de proponer al Pleno del Congreso las reglas que garanticen el pleno respeto a la garantía de audiencia y la debida participación de los municipios involucrados en el proceso de límites; asimismo, por diverso oficio recibido el uno de febrero de dos mil once, el delegado del Congreso estatal informó que ese órgano legislativo turnó a la citada Comisión, el oficio que requiere el cumplimiento de la sentencia, para el estudio y dictamen del establecimiento de reglas procesales que permitan el inicio del procedimiento

de fijación de límites entre los municipios de Chinameca y Oteapan de esa entidad.

Cuarto. Por oficio recibido en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Alto Tribunal, el tres de marzo de dos mil once, el delegado del Congreso del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, informó que ese órgano legislativo había celebrado reuniones de trabajo para dar cumplimiento a la sentencia dictada en este asunto; con lo cual se dio vista al Municipio actor, en auto de ocho de marzo de dos mil once.

Asimismo, por oficios presentados en este Alto Tribunal, el diecinueve de abril de dos mil once, la Diputada Presidenta de la Comisión Permanente de Límites Territoriales Intermunicipales del Congreso del Estado de Veracruz, así como el delegado del Poder Legislativo estatal, informaron que, ese órgano legislativo había celebrado reuniones de trabajo para dar cumplimiento a la sentencia dictada en este asunto y que, el ocho de abril de ese año se presentó en la citada Comisión de límites, el “proyecto de normas procesales para resolver el conflicto de límites entre los municipios de Oteapan y Chinameca”. Con lo anterior, se dio vista al Municipio actor mediante auto de veintiséis de abril de dos mil once.

Mediante oficio recibido el veintiuno de junio de dos mil once, en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Alto Tribunal, el delegado del Poder Legislativo del Estado de Veracruz informó que los integrantes de la



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 11/2010.

Comisión Permanente de Límites Territoriales Intermunicipales del Congreso estatal celebraron una reunión de trabajo el treinta y uno de mayo de dos mil once, en la cual se aprobaron las normas procesales para resolver el conflicto de límites entre los Municipios de Oteapan y Chinameca, Veracruz, las cuales a su vez se turnarían al Pleno de ese Congreso para su aprobación. Con lo anterior, se dio vista al Municipio actor mediante auto de veintidós de junio de dos mil once.

Quinto. Por oficios presentados en esta Suprema Corte de Justicia el dos de agosto y cinco de septiembre de dos mil once, el delegado del Poder Legislativo estatal informó que el Pleno del Congreso del Estado aprobó el decreto que creó el procedimiento para la solución de conflictos de límites territoriales intermunicipales entre los municipios de Chinameca y Oteapan, emitido por la Comisión Permanente de Límites Territoriales Intermunicipales; asimismo, remitió copia certificada de la Gaceta Oficial número 226, de veinticinco de julio de dicho año, en la que se publicó el citado decreto.

Con lo anterior, se dio vista al Municipio actor por acuerdos de tres de agosto y veintiocho de septiembre de dos mil once y, asimismo, se requirió al Poder Legislativo del Estado de Veracruz, para que informará el estado procesal o avance del procedimiento relativo al conflicto de límites territoriales intermunicipales.

En cumplimiento a dicho proveído, el delegado del Poder Legislativo estatal remitió copias certificadas de las minutas de trabajo de la Comisión Permanente de Límites Territoriales Intermunicipales de la LXII Legislatura del Congreso del Estado de Veracruz, informando el inicio del procedimiento para la solución de conflictos de límites territoriales intermunicipales entre los municipios de Chinameca y Oteapan, Veracruz; con lo anterior, se dio vista al Municipio actor por acuerdo de dieciocho de octubre de dos mil once.

Sexto. Por acuerdo de once de enero de dos mil doce, se requirió nuevamente al Congreso estatal, para que informara respecto de los actos emitidos en cumplimiento a la sentencia dictada en esta controversia constitucional.

Por oficio recibido en este Alto Tribunal el diecinueve de enero de dos mil doce, el delegado del Poder Legislativo del Estado de Veracruz, remitió copia certificada de diversas actuaciones del expediente CPLI/01/2011, relativo al conflicto de límites entre los Municipios de Oteapan y Chinameca, Veracruz, consistentes en el acuerdo de siete de octubre de dos mil once, de los escritos de ofrecimiento de pruebas y del acuerdo de admisión de veinticuatro de noviembre del mismo año, así como de la audiencia de desahogo de pruebas, de treinta de noviembre de dos mil once y de escritos de alegatos de las partes.

Con lo anterior, se dio vista al Municipio actor por acuerdo de veinticuatro de enero de dos mil doce.



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

Séptimo. Por oficio presentado ante este Alto Tribunal el veintiuno de mayo de dos mil doce, el Presidente del Congreso del Estado de Veracruz, remitió diversas constancias relativas a la modificación de integrantes de la Comisión Permanente de Límites Territoriales Intermunicipales de dicho Poder Legislativo, así como copia certificada del acuerdo de dieciocho de enero de dos mil doce, por el que se cierra la etapa de alegatos dentro del procedimiento para la solución del conflicto de límites territoriales intermunicipales entre los Municipios de Chinameca y Oteapan, Veracruz y se ordena como prueba para mejor proveer el reconocimiento o inspección del territorio intermunicipal que se encuentra en conflicto.

Por acuerdo de seis de junio de dos mil doce, se requirió nuevamente al Congreso estatal, para que informara respecto de los actos emitidos en cumplimiento a la sentencia dictada en esta controversia constitucional.

Octavo. En cumplimiento al anterior requerimiento, por oficio presentado ante este Alto Tribunal el diecinueve de junio de dos mil doce, el delegado del Congreso del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, informó lo siguiente:

"[...] tal y como se ha informado con anterioridad, una vez cerrada la etapa de alegatos, se consideró necesario para el conocimiento de la verdad, en términos de lo dispuesto por el artículo 26 del 'Decreto número 279, que crea el procedimiento para la solución de conflicto de límites territoriales

intermunicipales entre los municipios de Chinameca y Oteapan, Veracruz' el desahogo de la prueba de reconocimiento o inspección en la parte del territorio intermunicipal que se encuentra en conflicto, razón por la cual el expediente aún no ha sido puesto a la vista del Gobernador para la emisión de su opinión [...] ---

Ahora bien, para el desahogo de la prueba de reconocimiento o inspección señalada, previamente se requiere la interpretación cartográfica de los planos ofrecidos por las partes, así como recorrido e identificación física conforme a los puntos referenciados de los mismos; razón por la que el pasado día 23 de enero del año en curso, el Presidente de este H. Congreso, mediante oficio PRES/098/12, en términos de los dispuesto por el artículo 65, fracción I, de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geografía, solicitó el apoyo técnico del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, petición que se sometió a la Junta de Gobierno de dicho Instituto por conducto de su Coordinador Estatal en el Estado, el cual mediante oficio 604.7.8./0286/2012, de fecha 3 de abril de 2012, mismo que ya fue enviado con anterioridad a este Alto Tribunal, comunica a ese H. Congreso que el 15 de marzo del año en curso, la Junta de Gobierno del INEGI aprobó el acuerdo que autoriza, previo cumplimiento de las formalidades legales y administrativas, se brinde el apoyo solicitado.

--- Lo anterior dio lugar a que el 23 de abril de 2012, se llevara a cabo una reunión de trabajo [...] En dicha reunión se establecieron las bases para realizar el trabajo, distribuido en etapas sujetas a un cronograma, las cuales iniciarían a partir del veintiséis de abril



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

siguiente, fecha en que el personal del INEGI inició la revisión de los documentos y pruebas ofrecidas por las partes, que integran el expediente y que constituyen los antecedentes del conflicto. --- De las reuniones de trabajo que se han sostenido se ha logrado un avance considerable, pues se está por terminar la etapa de clasificación e interpretación cartográfica, lo que permitiría realizar in situ el reconocimiento e inspección, y de esta manera tener por desahogada dicha probanza y así estar en posibilidades de continuar con el procedimiento [...]

Noveno. Dado que el apoyo solicitado al Instituto Nacional de Estadística y Geografía se autorizó desde el quince de marzo del dos mil doce y los trabajos correspondientes iniciaron el veintiséis de abril siguiente; considerando además, que de la etapa de alegatos se cerró desde el dieciocho de enero de dos mil doce; por acuerdo de veintisiete de agosto del mismo año, se requirió a la autoridad legislativa estatal, para que informara a este Alto Tribunal los avances del procedimiento y precisara en qué plazo se desahogará la prueba de referencia y se decidirá en definitiva el conflicto de límites entre los Municipios de Chinameca y Oteapan, Estado de Veracruz, de acuerdo al cronograma de trabajo que refiere se estableció para tal efecto.

En cumplimiento al anterior requerimiento, por escritos presentados ante este Alto Tribunal el doce y diecisiete de septiembre de dos mil doce, el delegado del Congreso del Estado de Veracruz, informó que dicho órgano legislativo

solicitó al Coordinador Estatal del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, mediante oficio DSJ/448/2012 de treinta y uno de agosto de dos mil doce, que fijara el tiempo estimado para concluir los trabajos de análisis, transcripción e informes, relativos a las pruebas documentales y cartográficas aportadas por las partes en el conflicto de límites territoriales, por lo que una vez que reciban la respuesta, estarán en condiciones de informar a este Alto Tribunal el plazo en que se desahogará la prueba de que se trata.

Décimo. De los antecedentes expuestos, se advierte que las actuaciones del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, no son suficientes para tener por cumplida la sentencia dictada en este asunto, pues no se ha colmado el avocamiento del asunto respecto de la solución del conflicto.

Si bien el delegado de la autoridad legislativa estatal manifiesta que se encuentran supeditados a la agenda del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, en relación a los tiempos que establezca para el reconocimiento o inspección del territorio intermunicipal que se encuentra en conflicto, cuya prueba se ordenó como elemento para mejor proveer, lo cierto es que de los informes proporcionados por el propio delegado del Congreso estatal se advierte que desde el veintitrés de abril de este año, en reunión de trabajo con personal del citado Instituto se establecieron las bases para realizar el trabajo, distribuido en etapas sujetas a un cronograma, las cuales manifestó que iniciarían el veintiséis



PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN
SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

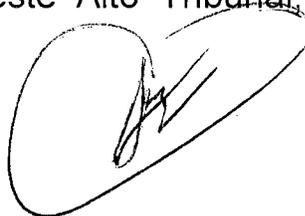
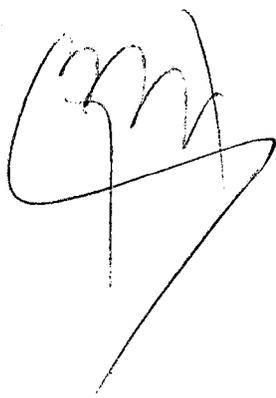
CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 11/2010.

de abril siguiente, por lo que dado el tiempo transcurrido, al tratarse de una prueba para mejor proveer dentro del procedimiento en el que se cerró la etapa de alegatos desde el dieciocho de enero del año en curso, el órgano legislativo vinculado por la sentencia de que se trata debe proveer todas las acciones que sean necesarias para que a la brevedad posible se desahogue la prueba que ordenó recabar y se pronuncie sobre la solución al conflicto de límites de que se trata.

Por tanto, con fundamento en los artículos 46 y 48 de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, requiérase al Congreso del Estado de Veracruz, por conducto de su representante legal, para que dentro del plazo de cuarenta y ocho horas siguientes a la notificación de este acuerdo, informe a este Alto Tribunal los avances del procedimiento para la solución del conflicto de límites territoriales intermunicipales entre los Municipios de Chinameca y Oteapan, Veracruz, acompañando copia certificada de las diligencias realizadas, así como del cronograma de trabajo a que hizo referencia el delegado de dicha autoridad y precise en qué plazo se desahogará la prueba y se decidirá en definitiva el conflicto de límites entre dichos Municipios.

Notifíquese por lista y por oficio al Municipio actor, así como al Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Así lo proveyó y firma el **Ministro Juan N. Silva Meza, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, quien actúa con el licenciado Marco Antonio Cepeda Anaya, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad de la Subsecretaría General de Acuerdos de este Alto Tribunal, que da fe.



Esta hoja corresponde al proveído de veinticuatro de septiembre de dos mil doce, dictado por el **Ministro Juan N. Silva Meza, Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**, en la controversia constitucional **11/2010**, promovida por el Municipio de Chinameca, Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. Conste.

CASA

