

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL
288/2025

ACTOR: COMISIÓN DE DERECHOS
HUMANOS DEL ESTADO DE MORELOS

SECRETARÍA GENERAL DE
ACUERDOS

SECCIÓN DE TRÁMITE DE
CONTROVERSIAS
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES
DE INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a veinticuatro de diciembre de dos mil veinticinco, se da cuenta a la **Ministra Yasmín Esquivel Mossa** y al **Ministro Arístides Rodrigo Guerrero García**, integrantes de la Comisión de Receso de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, correspondiente al segundo período de dos mil veinticinco, con lo siguiente:

Constancias	Registro
Escrito y anexos de Nadxieelii Carranco Lechuga, Presidenta de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos	23632

Documentales recibidas el veintitrés de diciembre del año en curso en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este Tribunal. **Conste.**

Ciudad de México, a veinticuatro de diciembre de dos mil veinticinco.

Comisión de receso

La Ministra y el Ministro que suscriben, integrantes de la Comisión de Receso designados por el Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación para el trámite de asuntos, determinan que: **a)** Una vez que dé inicio el primer período de sesiones del año dos mil veintiséis, deberán enviarse los autos a la Presidencia de este Tribunal para que se determine lo relativo al turno del presente asunto, y **b)** No obstante, durante el período de receso en que se actúa se proveerá lo conducente al trámite que resulte necesario.

Demanda

Vistos el escrito de demanda y anexos de quien se ostenta como **Presidenta de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos**, por medio del cual promueve controversia constitucional contra los Poderes Legislativo y Ejecutivo y el Secretario de Gobierno, todos del Estado de Morelos, en la que impugna lo siguiente:

“IV. LA NORMA GENERAL, ACTO U OMISIÓN CUYA INVALIDEZ SE DEMANDE, ASÍ COMO, EN SU CASO, EL MEDIO OFICIAL EN QUE SE HUBIERAN PUBLICADO.

A. Del Congreso del Estado de Morelos:

1. La aprobación y emisión del Decreto Número Setecientos Doce.- Por el que se concede pensión por Jubilación a (...), publicitado a través del Periódico "Tierra y Libertad" órgano de difusión oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Morelos, en su edición número 6489 de fecha 12 de noviembre de 2025, Segunda Sección, en específico su artículo segundo que textualmente dispone:

ARTICULO 2°. - La pensión decretada deberá cubrirse a razón del 55% del último salario de la solicitante a partir del día siguiente a aquél en que la trabajadora se separe de sus labores y **será cubierta por la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos. Quien deberá realizar el pago en forma mensual, del Presupuesto otorgado en el Decreto Número Veinticinco, por el que se aprueba el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Morelos para el ejercicio fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025**, en términos de los artículos Primero, cuarto párrafo, Décimo Sexto, párrafo décimo octavo, Vigésimo Quinto, primer párrafo, Vigésimo Noveno, parte final del penúltimo párrafo y Disposición Transitoria Quinta. En caso de que las asignaciones presupuestales consignadas en el Decreto referido no resulten suficientes en la partida específica de pensiones aprobada al mencionado Ente Público, éste podrá solicitar una reasignación presupuestal en términos de lo establecido en el Artículo Décimo Quinto, fracción VI del propio Decreto, cumpliendo con lo que disponen los artículos 55, 56 y 58, fracción II, inciso j) de la Ley del Servicio Civil del Estado de Morelos.

Énfasis propio.

2. La omisión de proporcionar un presupuesto suficiente y en su caso realizar la ampliación y asignación presupuestal en lo concerniente al año dos mil veinticinco (2025) y ejercicios fiscales subsecuentes, para dar debido cumplimiento al Decreto Número Setecientos Doce, por el que se concede pensión por Jubilación a la C. (...), publicado en el Periódico "Tierra y Libertad" órgano de difusión oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Morelos, en su edición número 6489, Segunda Sección, de fecha 12 de noviembre de 2025, emitido por el Congreso del Estado de Morelos, toda vez que dicho decreto, contiene expresamente la obligación de cubrir la citada pensión en favor de la persona beneficiaria, sin que se haya proporcionado o asignado para tal efecto cantidad alguna para cumplir con aquella.

B. Del Titular del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Morelos:

- La sanción y publicación del Decreto Número Setecientos Doce.- Por el que se concede pensión por Jubilación a la C. (...), publicado en el Periódico "Tierra y Libertad" órgano de difusión oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Morelos, en su edición número 6489, Segunda Sección, de fecha 12 de noviembre de 2025.

C. Del Secretario de Gobierno del Estado Libre y Soberano de Morelos:

- La publicación del Decreto Número Setecientos Doce.- Por el que se concede pensión por Jubilación a la C. (...), publicado en el Periódico "Tierra y Libertad" órgano de difusión oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Morelos, en su edición número 6489, Segunda Sección, de fecha 12 de noviembre de 2025.

D. De todas las autoridades antes señaladas y dentro del ámbito de cada una de sus atribuciones establecidas en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos:

- La aprobación, expedición, promulgación y publicación del decreto Veinticinco (25), publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", número 6382 del 31 de diciembre de 2024, por el que se aprueba el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Morelos, para el ejercicio fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025, específicamente en el artículo VIGÉSIMO, que señala textualmente:

"ARTÍCULO VIGÉSIMO. La asignación prevista en este Decreto para la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos, asciende a la cantidad de \$38,328,415.46 (Treinta y ocho millones trescientos veintiocho mil cuatrocientos quince pesos 46/100 M.N.), que comprende las erogaciones para su funcionamiento. Se presenta en el Anexo 21".

- Los efectos y consecuencias que se deriven de los actos cuya invalidez se demanda."

Personalidad

Se tiene por presentada a Nadxieeli Carranco Lechuga, con la personalidad que ostenta como Presidenta de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos¹, en representación de dicho órgano constitucional, con fundamento en el artículo 11, párrafo primero², de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Delegado

Con fundamento en lo artículo 11, párrafo segundo³, de la citada Ley Reglamentaria, el promovente designa como delegado a la persona que menciona.

¹ De conformidad con la documental que acompaña para tal efecto y en términos del artículo 16, fracción I, de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos, que establece lo siguiente:

Artículo 16. El presidente o presidenta de la Comisión será electo o electa por el Congreso del Estado, por el voto de las dos terceras partes de sus miembros y protestará el cargo ante ellos, en la sesión que se señale para el efecto y tendrá las siguientes atribuciones y obligaciones:

I. Ejercer la representación legal de la Comisión;
(...).

² **Artículo 11.** El actor, el demandado y, en su caso, el tercero interesado deberán comparecer a juicio por conducto de los funcionarios que, en términos de las normas que los rigen, estén facultados para representarlos. En todo caso, se presumirá que quien comparezca a juicio goza de la representación legal y cuenta con la capacidad para hacerlo, salvo prueba en contrario. (...).

³ **Artículo 11.** (...)

En las controversias constitucionales no se admitirá ninguna forma diversa de representación a la prevista en el párrafo anterior; sin embargo, por medio de oficio podrán acreditarse personas delegadas para que hagan promociones, concurran a las audiencias y en ellas rindan pruebas, formulen alegatos y promuevan los incidentes y recursos previstos en esta ley. (...).

Expediente y notificaciones electrónicas

De la consulta en el sistema de este tribunal, se advierte que el delegado **cuenta con firma electrónica vigente**; por tanto, se autoriza la consulta y notificaciones vía electrónica, de conformidad con lo previsto en los artículos 12 y 17 del Acuerdo General Plenario 8/2020.

Medios electrónicos

Se autoriza hacer uso de medios digitales, fotográficos o cualquiera que resulte apto para reproducir el contenido de las actuaciones y constancias de este expediente, excepto las de carácter confidencial o reservado.

Prevención

Ahora bien, del escrito de demanda y anexos destaca que la Comisión actora impugna los siguientes decretos:

1. La aprobación y emisión del Decreto Número Setecientos Doce.- Por el que se concede pensión por Jubilación a (...), publicitado a través del Periódico "Tierra y Libertad" órgano de difusión oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de Morelos, en su edición número 6489 de fecha 12 de noviembre de 2025, Segunda Sección (...) y,
2. La aprobación, expedición, promulgación y publicación del decreto Veinticinco (25), publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", número 6382 del 31 de diciembre de 2024, por el que se aprueba el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Morelos, para el ejercicio fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025, específicamente en el artículo VIGÉSIMO (...).

En ese tenor, de la lectura a los antecedentes relatados, los conceptos de invalidez, así como de las pruebas remitidas, se desprende que la parte actora fue omisa en precisar de manera clara si la impugnación que hace valer respecto al Decreto Veinticinco (25) del 31 de diciembre de 2024, la realiza con motivo de su primer acto de aplicación con relación al diverso Decreto cuestionado; o bien, si dicha impugnación se realiza de forma independiente y por vicios propios.

Cuestión que debe aclararse a efecto de proveer lo que en derecho corresponda y este Tribunal se encuentre en condiciones de fijar correctamente la litis en el presente medio de control constitucional.

En ese tenor, con fundamento en el artículo 28⁴ de la Ley Reglamentaria, **se previene** a la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos, para que, en el plazo de **cinco días hábiles, bajo protesta de decir verdad**, precise:

1. Si la impugnación que realiza al Decreto número Veinticinco (25) de 31 de diciembre de 2024, por el que se aprueba el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Morelos, para el ejercicio fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025, se hace con motivo de su primer acto de aplicación consistente en el diverso decreto combatido; o bien,

2. Si lo impugna por vicios propios e independientes al Decreto de pensión ya referido.

En esa tesitura, se **apercibe** a la promovente que, de no cumplir con lo indicado en este proveído, se proveerá lo que conforme a derecho corresponda con los elementos que obren en autos.

Habilitación de días y horas

Con apoyo en el artículo 282⁵ del Código Federal de Procedimientos Civiles, se habilitan los días y horas que se requieran para llevar a cabo las notificaciones de este acuerdo.

Notifíquese por lista y por oficio, en su residencia oficial, a la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos.

⁴ **Artículo 28.** Si los escritos de demanda, contestación, reconvención o ampliación fueren oscuros o irregulares, el ministro instructor prevendrá a los promoventes para que subsanen las irregularidades dentro del plazo de cinco días.

De no subsanarse las irregularidades requeridas, y si a juicio del ministro instructor la importancia y trascendencia del asunto lo amerita, correrá traslado al Fiscal General de la República por cinco días, y con vista en su pedimento si lo hiciere, admitirá o desechará la demanda dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes.

⁵ **Artículo 282.-** El tribunal puede habilitar los días y horas inhábiles, cuando hubiere causa urgente que lo exija, expresando cual sea ésta y las diligencias que hayan de practicarse. Si una diligencia se inició en día y hora hábiles, puede llevarse hasta su fin, sin interrupción, sin necesidad de habilitación expresa.

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 288/2025

En virtud que la Comisión actora tiene su residencia fuera de esta ciudad, por **MINTERSCJN** gírese el **despacho 1524/2025** al Juzgado de Distrito en el Estado de Morelos, con residencia en Cuernavaca, por conducto de la Oficina de Correspondencia Común, para que realice la notificación respectiva.

Con la precisión al órgano auxiliar que al devolver el despacho **únicamente debe remitir la constancia de notificación y la razón actuarial correspondiente.**

Cúmplase.

Lo proveyeron la **Ministra Yasmín Esquivel Mossa y el Ministro Arístides Rodrigo Guerrero García**, integrantes de la Comisión de Receso de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, correspondiente al segundo período de dos mil veinticinco, quienes actúan con la **Licenciada Mónica Fernanda Estevané Núñez**, Secretaria de la Comisión, que da fe.

Esta hoja corresponde al acuerdo de veinticuatro de diciembre de dos mil veinticinco dictado por la **Ministra Yasmín Esquivel Mossa y el Ministro Arístides Rodrigo Guerrero García**, integrantes de la Comisión de Receso de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, correspondiente al segundo período de dos mil veinticinco, en la controversia constitucional **288/2025**, promovida por la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos. Conste.
IGP/JEOM

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Firmante	Nombre	YASMIN ESQUIVEL MOSSA	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	EUMY630915MDFSSS02			
Firma	Serie del certificado del firmante	636a6673636a6e0000000000000000000000002d1	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	24/12/2025T19:16:24Z / 24/12/2025T13:16:24-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		58 4d b9 04 de 1e 23 38 85 68 d0 2a 0b da 0d 15 fd 0a 03 91 01 ea e3 db dc ce 68 5c 77 60 98 48 0b 68 03 6a 46 01 0d ca 9c 32 31 d2 b6 72 bc 44 df c0 01 a8 74 58 fb dd 41 db a8 ff 0d 6c 0c 99 7e e0 97 26 c7 a2 01 e9 43 4d 8e e5 6b 08 5b c8 58 49 3b 48 f2 c8 bf 05 70 2e 97 c8 6c ea 3c 2d 65 62 8a 1b 03 e7 c8 56 e6 b8 96 12 a7 23 ba 8c 71 d1 67 55 0a 54 96 7a 74 f2 da 90 48 79 e7 1f 26 c9 4c d0 4f 9b 33 bb 20 85 c1 d7 d2 c4 f5 bb 3a b8 1e ff f1 ba ef 01 b7 21 1f 67 aa eb 7a 89 2a 73 fb 1c f6 b7 51 31 8d da 99 2e 49 d5 41 43 6d ad a9 60 1e c5 ac 4e 59 e5 f1 7a 21 c2 50 e8 6a 9c 2f 89 b2 53 d8 f3 eb 2e 49 43 85 08 31 86 aa 40 b6 37 c2 ef 9b b5 64 a2 e1 18 68 eb b9 88 4a 4d 47 50 9c 26 41 d4 a7 ee 6b be 52 c2 54 4a 20 7e 28 9a 5c 9d 84 7a 0d a1 c2 65 81 98 fd 96			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	24/12/2025T19:16:25Z / 24/12/2025T13:16:25-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	OCSP de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Número de serie del certificado OCSP	636a6673636a6e0000000000000000000000002d1			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	24/12/2025T19:16:24Z / 24/12/2025T13:16:24-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	887532			
	Datos estampillados	48D7218DDC9DEC1AF371F1DB66697B610E0F7BC71D4C76C23FA62DFDE71456851E82			

Firmante	Nombre	ARISTIDES RODRIGO GUERRERO GARCIA	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	GUGA840427HDFRRR05			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a662073636a6e340000000000000000000010d	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	24/12/2025T19:07:03Z / 24/12/2025T13:07:03-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		1a f3 a8 6e fe cc a7 d1 f6 ad 94 45 c7 a5 08 24 40 0b bd 1b 27 45 c5 88 3b f8 2b ef a1 64 d2 81 97 6c 85 a4 c4 6d 8e 88 00 ee 0f 5e 98 e3 4a b4 97 05 c8 8d 73 c5 e3 98 e7 f3 91 12 75 ae dc 21 b2 16 28 54 2d e8 a5 d7 e2 2c ba fe b1 56 e4 b5 73 7f 38 34 63 01 5c 9a 11 84 e1 cd ea 71 8b 27 e5 3c a6 0e 45 91 c5 89 e7 59 55 2d e9 0f 3c 3a c7 27 a2 3f 93 07 ec 74 50 a0 8b 4f 86 38 4e 75 0c 61 43 f8 e7 32 c0 63 b5 a0 b4 6f 0c c7 f0 eb 0f e7 56 73 79 bc 5d 86 32 2c 46 cb 4b 96 56 8c 4f 93 11 41 f8 e3 82 81 5a a3 85 89 9b 8d 49 ed 27 1e 87 4d 64 0d 29 e1 e2 44 04 cd 10 e5 c1 8a 04 f8 43 d4 f3 3a 57 45 49 98 be 62 6e b0 10 90 6b 83 fe 0e 97 fd 76 9d 34 f0 ca fd 60 eb 07 a8 e6 01 02 b8 19 ae 35 b7 69 19 cb dd 08 ac 16 b6 d9 1d 97 17 9b de 7b 04 73 bd 48 31 e8 0d f3 2c d8 2f 95 a3 3f 7e f1 05 51 21 72 08 89 3b 2a 13 df			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	24/12/2025T19:07:04Z / 24/12/2025T13:07:04-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	OCSP de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Número de serie del certificado OCSP	706a662073636a6e340000000000000000000010d			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	24/12/2025T19:07:03Z / 24/12/2025T13:07:03-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	887488			
	Datos estampillados	917997BC95C92B75ED87F5BC5DF733421BE2F061EF8C49D5441383A72B0C157C8C026			

Identificador de proceso de firma: 767390

[illegible]