

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 21/2026

ACTOR: PODER EJECUTIVO FEDERAL

SUBSECRETARÍA GENERAL DE ACUERDOS

SECCIÓN DE TRÁMITE DE CONTROVERSIAS
CONSTITUCIONALES Y DE ACCIONES DE
INCONSTITUCIONALIDAD

En la Ciudad de México, a veintiocho de enero de dos mil veintiséis, se da cuenta a la **Ministra Lenia Batres Guadarrama**, instructora en el presente asunto, con lo siguiente:

Constancias	Registro
Expediente de la controversia constitucional al rubro indicada, cuya demanda fue promovida por la Consejera Jurídica del Poder Ejecutivo Federal.	963

La demanda de controversia constitucional de referencia se recibió en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia de este tribunal.¹ Conste.

Ciudad de México, a veintiocho de enero de dos mil veintiséis.

I. Admisión.

Con fundamento en los artículos 105, fracción I, inciso a), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 1º y 11, párrafo tercero, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del referido precepto constitucional, **se admite a trámite la controversia constitucional**, por ser promovida por parte legitimada² y de manera oportuna.³

Con la precisión que los actos impugnados consisten en:

“IV. Norma general, cuya invalidez se demanda, y el medio oficial en el cual se publicó

¹ El oficio demanda y los anexos de mérito fueron recibidos el dieciséis de enero de dos mil veintiséis en la Oficina de Certificación Judicial y Correspondencia y turnados conforme al auto de radicación de veinte de enero de este año, el cual fue publicado en las listas de este tribunal el veintiuno de enero siguiente.

² **Esthela Damián Peralta**, comparece en su calidad de **Consejera Jurídica del Ejecutivo Federal**, para lo cual exhibió copia certificada de su nombramiento de **dieciocho de diciembre de dos mil veinticinco**. Asimismo, de conformidad con el artículo único del Acuerdo Presidencial publicado en el Diario Oficial de la Federación el nueve de enero de dos mil uno:

Artículo Único. El Consejero Jurídico del Ejecutivo Federal tendrá la representación del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en las controversias constitucionales y acciones de inconstitucionalidad a que se refiere el Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en las que el titular del Ejecutivo Federal sea parte o requiera intervenir con cualquier carácter, salvo en las que expresamente se le otorgue dicha representación a algún otro servidor público.

La representación citada se otorga con las más amplias facultades, incluyendo la de acreditar delegados que hagan promociones, concurren a las audiencias, rindan pruebas, formulen alegatos y promuevan incidentes y recursos, así como para que oigan y reciban toda clase de notificaciones, de acuerdo con los artículos 4o., tercer párrafo, y 11, segundo párrafo, de la Ley Reglamentaria de las Fracciones I y II del Artículo 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

³ El artículo 21, fracción II, de la Ley Reglamentaria establece que tratándose de normas será de treinta días contados a partir del día siguiente a la fecha de su publicación, o del día siguiente al en que se produzca el primer acto de aplicación de la norma que dé lugar a la controversia, en el entendimiento que se consideran como días inhábiles los que especificados en el Punto Primero del Acuerdo General Plenario 18/2013, en relación con los artículos 2 y 3, de la mencionada normativa reglamentaria.

En esa tesitura, la norma impugnada se publicó en el Periódico Oficial del estado de Tlaxcala el catorce de noviembre de dos mil veinticinco, por lo que el plazo de treinta días para presentar la demanda transcurrió del dieciocho de noviembre de dos mil veinticinco al dieciséis de enero del año en curso. En consecuencia, toda vez que en el caso la demanda fue recibida en la Oficina de Certificación Judicial de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación el dieciséis de enero de dos mil veintiséis, es evidente que la presentación es oportuna.

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 21/2026

DECRETO No. 206.- LEY DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE YAUHQUEMEHCAN, PARA EL EJERCICIO FISCAL 2026, publicado en el periódico oficial No. 20 Extraordinario de la entidad federativa demandada, el 14 de noviembre de 2025, cuyo contenido es el siguiente:

‘Artículo 41. Para el otorgamiento de autorización inicial, eventual y refrendo de Licencias de Funcionamiento para los establecimientos comerciales con venta de bebidas alcohólicas, el Ayuntamiento atenderá lo dispuesto en la tarifa de los artículos 155, 155-A, 155-B y 156 del Código Financiero.

I. ...

II. El pago de Apertura y Refrendo de Licencia de Funcionamiento será:

Giro	Apertura UMA	REFRENDO UMA
Generación de energía eléctrica, auto consumo privado de gasolina y Diesel (sic), gasolinera, planta de distribución de gas y estación de carburación, entre otros.	250	205

”.

II. Emplazamiento.

En términos de los artículos 10, fracción II y 26, párrafo primero, de la invocada Ley Reglamentaria, se ordena emplazar como partes demandadas a los poderes Legislativo y Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, a quien se les deberá correr traslado con copia simple de la demanda, para que la contesten dentro del plazo de treinta días hábiles.

Con fundamento en el artículo 10, fracción III, de la Ley Reglamentaria, se reconoce como terceras interesadas a las cámaras de Diputados y Senadores del Congreso de la Unión, así como al municipio de Yauhquemehcan del estado de Tlaxcala, por tanto, córraseles traslado con copia simple de lo ya indicado para que, en un plazo de treinta días hábiles, manifiesten lo que a su derecho convenga.

En el entendido que los anexos presentados quedan a disposición de las partes para consulta en la oficina que ocupa la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

De conformidad con lo establecido en el artículo 10, fracción IV, de la Ley Reglamentaria, con copia de la demanda córrase traslado a la Fiscalía General de la República, para que, hasta antes de la celebración de la audiencia de ley, manifieste lo que a su representación corresponda.

En este sentido, atento a lo determinado por el Pleno de esta Suprema Corte en la sesión privada de once de marzo de dos mil diecinueve,⁴ no es el caso dar vista a la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal, dado que el Poder Ejecutivo Federal, tiene el carácter de actor en el presente asunto.

III. Pruebas.

El actor ofrece las documentales que acompaña, la instrumental de actuaciones y la presuncional, las cuales se relacionarán en la audiencia de ofrecimiento y desahogo de pruebas y alegatos.

⁴ Comunicado a esta Sección de Trámite mediante oficio número SGA/MFEN/237/2019, de once de marzo de dos mil diecinueve, suscrito por el Secretario General de Acuerdos, en los términos siguientes: “Hago de su conocimiento que en sesión privada celebrada el día de hoy, el Tribunal Pleno determinó ‘Dar vista en los asuntos relativos a las controversias constitucionales, acciones de inconstitucionalidad, en los recursos deducidos de esos expedientes, además de los juicios sobre cumplimiento de los convenios de coordinación fiscal, tanto a la Fiscalía General de la República como al Consejero Jurídico del Gobierno Federal’.”

IV. Delegados.

Con fundamento en el artículo 11, párrafo segundo, de la citada Ley Reglamentaria, la promovente designa como delegados a las personas que menciona.

V. Domicilio.

De conformidad con el artículo 5, de la Ley Reglamentaria, se tiene por designado el domicilio que señala la promovente para oír y recibir notificaciones en esta ciudad.

VI. Expediente y notificaciones electrónicas.

De la consulta en el sistema de este tribunal, se advierte que los delegados **cuentan con firma electrónica vigente**; por tanto, se autoriza la consulta y notificaciones vía electrónica, de conformidad con lo previsto en los artículos 12 y 17 del Acuerdo General Plenario 8/2020.

VII. Confidencialidad de datos.

De conformidad con lo manifestado por el promovente, en el sentido de que "(...) *la Clave Única de Registro de Población de cada una de las personas que aquí se mencionan, y que se acompañan al presente escrito, es de carácter confidencial*", hágase de su conocimiento que la información contenida en este asunto es tratada conforme a los lineamientos contemplados en las respectivas leyes General y Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

VIII. Medios electrónicos.

Se autoriza a los delegados hacer uso de medios digitales, fotográficos o cualquiera que resulte apto para reproducir el contenido de las actuaciones y constancias de este expediente, excepto las de carácter confidencial o reservado.

IX. Copias simples.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 278 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria en términos del artículo 1º de la Ley Reglamentaria, se autoriza a su costa, la expedición de las copias simples que indica.

X. Exhorto.

Para agilizar el trámite de este asunto, se exhorta a las partes para que, en términos de los artículos 17 y 21 del Acuerdo General Plenario **8/2020**, soliciten que sus notificaciones se les practiquen de manera electrónica.

XI. Notifíquese.

Por lista, por oficio a las partes demandadas y terceros interesados, así como vía electrónica a la Fiscalía General de la República.

En virtud que los poderes Legislativo y Ejecutivo, así como el municipio de Yauhquemehcan, todos del estado de Tlaxcala, tienen su residencia fuera de esta ciudad, vía **MINTERSCJN** gírese el **despacho 126/2026** al Juzgado de Distrito en el estado de Tlaxcala, con residencia en la ciudad de Apizaco, por conducto de la Oficina de Correspondencia Común, para que en el **plazo de tres días** realice la notificación respectiva.

Cúmplase.

CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 21/2026

Lo proveyó la **Ministra instructora Lenia Batres Guadarrama**, quien actúa con **Fermín Santiago Santiago**, Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad.

Esta hoja corresponde al proveído de veintiocho de enero de dos mil veintiséis, dictado por la **Ministra instructora Lenia Batres Guadarrama**, en la controversia constitucional **21/2026**, promovida por el Poder Ejecutivo Federal. Conste.
DAHM/JHGV

AC de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Firmante	Nombre	LENIA BATRES GUADARRAMA	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	BAGL690806MDFTDN00			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a6632000000000000000000001dea0	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T22:36:51Z / 29/01/2026T16:36:51-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		5c cd 97 8c ce 41 ce 9a 83 29 13 a1 bd e9 24 1c 78 cf dc 5c b0 5b 11 df 45 26 91 de 7f 7c bc 63 22 80 fe 77 3a 0a 0e 8c a0 c5 ed e6 f9 1c 78 c7 73 dd 56 34 58 d4 89 5c 67 7f 77 0e 72 b5 e6 64 89 1d 75 cd a8 b0 de 6b 7e 23 7b 43 de 43 ce cb 4c 86 18 fc ce 99 06 b0 12 ba 9a a8 bc c3 36 45 3f c7 dc 4c 58 36 fa 7b f9 ee b3 4c 5f ed 29 08 0d b3 7f f4 58 b4 f1 3a e7 8c 74 93 c0 75 8b b0 1d dc 10 dc 37 5b 52 d8 96 7b 3a c5 9b a6 9f a3 5a 26 2d 8b 35 2e 4d 18 67 14 f0 78 fa c6 90 d9 74 ea 81 98 8d da e6 13 2d 65 8f 2b 10 39 78 5d d7 51 06 63 f0 cf 8f 1d 81 77 c4 39 12 fd b7 31 36 39 6e 2a 27 31 69 9a 40 b3 11 b0 33 0f b6 f1 2b 31 ef 95 52 d4 1e 75 fa ca f9 11 ca 44 ad 0d c6 27 b0 66 24 39 31 44 e0 35 bd d8 33 d7 30 fc 0e 84 46 c2 bf 81 9a 72 8a 4c ff ab fc 73 1c c6			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T22:36:52Z / 29/01/2026T16:36:52-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a6632000000000000000000001dea0			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T22:36:51Z / 29/01/2026T16:36:51-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	993594			
	Datos estampillados	C75EF5B920590C0FBD44A3E5E31B5CE991448F9C8BDAE33E8A134BAA439964EBEF7C			

Firmante	Nombre	FERMIN SANTIAGO SANTIAGO	Estado del certificado	OK	Vigente
	CURP	SASF820211HOCNNR06			
Firma	Serie del certificado del firmante	706a6620636a6632000000000000000000007587	Revocación	OK	No revocado
	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T01:09:05Z / 28/01/2026T19:09:05-06:00	Estatus firma	OK	Valida
	Algoritmo	SHA512/RSA_ENCRYPTION			
	Cadena de firma				
		6f db 8e c6 0b f0 64 c1 d7 32 f8 63 29 14 53 6f 25 e4 f1 d9 49 7d a2 11 14 61 a2 4c 4b 75 34 c3 44 86 fd a1 b9 16 7b 1a 33 d4 16 86 21 03 4d 3c 22 7a 1d 56 03 e2 c5 9c c6 5b 5d 99 af 8e e5 23 15 45 f5 8e 16 46 8a 09 d1 23 f7 53 41 5a 93 07 d7 46 a2 fc b6 38 9a 1f e8 f2 69 35 32 dd 59 81 80 65 4f ef f9 89 5e 33 18 88 68 f0 1b 0f 56 21 ea 6b 2a ad 7f a0 77 4e 9e 1c b0 9f ec 8a 80 7f 5b c1 56 90 fc ae 13 69 6f f0 bf 08 19 36 6d 3a 36 d1 b8 ce f2 4e c5 d5 7a a7 6f be 46 c6 cb ae 9b bc f0 d7 99 3e 93 a4 1a 69 b5 e4 00 cc 01 27 a9 72 3a 43 3d a8 ed 71 af 7e 72 30 eb 37 a2 7a 2e bb a2 0b ac 67 16 d3 48 e2 94 d8 a4 e7 6b 7f 83 44 bd 74 1b 60 ea a6 a0 76 47 9b 67 36 7f dc d5 e4 4b 35 2a 6b 81 53 50 4c 1a d0 21 18 9a 50 96 4b a3 12 dc 6a ca 13 b9 8c 29 99 dd 0f 8a 4f			
Validación OCSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T01:09:05Z / 28/01/2026T19:09:05-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta OCSP	Servicio OCSP ACI del Consejo de la Judicatura Federal			
	Emisor del certificado de OCSP	Autoridad Certificadora Intermedia del Consejo de la Judicatura Federal			
	Número de serie del certificado OCSP	706a6620636a6632000000000000000000007587			
Estampa TSP	Fecha (UTC / Ciudad de México)	29/01/2026T01:09:05Z / 28/01/2026T19:09:05-06:00			
	Nombre del emisor de la respuesta TSP	TSP FIREL			
	Emisor del certificado TSP	Autoridad Certificadora Intermedia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación			
	Identificador de la secuencia	988840			
	Datos estampillados	2BFF057012491D7DDA1FC07AB3558D0011B2807F249F088658F60A021FBDD29ECF302			